

KLASA: UP/I-344-03/16-11/145
URBROJ: 376-05-3-19-24
Zagreb, 26. travanj 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 100. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Sveti Petar Orehovec i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Sveti Petar Orehovec, Sveti Petar Orehovec 12, Sveti Petar Orehovec, zastupane po xx, odvjetnici iz Rijeke, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 26. travnja 2019. donijela je

DOPUNSKO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama Općine Sveti Petar Orehovec navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području Općine Sveti Petar Orehovec (klasa: 340-01/13-01/04, urbroj: 2137/20-13-1 od 19.12.2013.), Popisu nerazvrstanih cesta (objavljen u Službenom glasniku Koprivničko-križevačke županije 20/13) i Potvrdi Općine Sveti Petar Orehovec (klasa: 340-01/19-01/01, urbroj: 2137/20-19-1 od 11.04.2019.), koje su sastavni dio ovog dopunskog rješenja, koje nerazvrstane ceste su u vlasništvu Općine Sveti Petar Orehovec i na kojima HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 5/2017 (dalje: Elaborat) i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravlanje i održavanje svoje EKI.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog dopunskog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog dopunskog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Utvrđuje se da Općina Sveti Petar Orehovec ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz točke I. ovog dopunskog rješenja od 31. ožujka 2016.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog dopunskog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog dopunskog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Sveti Petar Orehovec.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog dopunskog rješenja platiti Općini Sveti Petar Orehovec naknadu za pravo puta iz ovog dopunskog rješenja za prvu, drugu, treću i

četvrtu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.

- VII. Obvezuje se Općina Sveti Petar Orehovec omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog dopunskog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 31. ožujka 2016. zahtjev Općine Sveti Petar Orehovec (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama, kako bi infrastrukturni operator mogao početi plaćati utvrđenu naknadu za pravo puta.

HAKOM je 16. lipnja 2016. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/16-11/145, urbroj: 376-10/DČ-16-2 (HP) kojim je HT obaviješten o pokrenutom postupku te mu je naloženo očitovati se posjeduje li izgrađenu EKI na administrativnom području podnositelja zahtjeva te da li je za istu infrastrukturni operator. Nadalje, ako jest infrastrukturni operator, HT-u je naloženo dostaviti prijedlog ugovora ili sporazuma kojim se osigurava pravo nesmetanog pristupa, postavljanja, korištenja, popravljanja i održavanja svoje elektroničke komunikacijske mreže, elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme na nekretninama koje su u vlasništvu ili pod upravom Općine, na cijelom administrativnom području Općine, nadalje dostaviti kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, za trase kableske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kableske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine te tablicu s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture.

Dana 28. lipnja 2016. HT je dostavio očitovanje u kojem navodi kako je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Općine, da se istom koristi. Dostavio je i prijedlog Ugovora o osnivanju prava služnosti za nekretnine na kojima je položena EKI HT-a na administrativnom području Općine, prema dostupnim podacima.

Nastavno na ponovljeni zahtjev Općine od 19. prosinca 2016. u kojem je navedeno kako s HT-om nije bilo moguće urediti međusobne odnose na način koji bi bio prihvatljiv Općini, HAKOM je zaključkom klase: UP/I-344-03/16-11/145, urbroj: 376-10/AK-16-6 (HP) od 22. prosinca 2016. naložio HT-u dostavu izvedbeno tehničke dokumentacije za cijelo administrativno područje Općine. Na zahtjev HAKOM-a (zaključak od 22.12.2016.), HT je 2. veljače 2017. dostavio sljedeću dokumentaciju:

- geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku i tiskanom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI za trase kableske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kableske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom

administrativnom području Općine te tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine;

- Izjavu broj 150/2016 od 09.01.2016. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina;
- kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku;
- tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima;
- tablicu 1 – obrazac u elektroničkom obliku s popisom kat. čestica Općine te s količinama postavljene EKI na istima.

HAKOM je 19. prosinca 2017. donio djelomično rješenje (klasa: UP/I-344-03/16-11/145, urbroj: 376-10-17-17) koje je poništeno presudom Visokog upravnog suda (poslovni broj: UsII-29/18-7 od 15. ožujka 2018.).

U nastavku postupka, HAKOM je 21. lipnja 2018. donio rješenje (klasa: UP/I-344-03/16-11/145, urbroj: 376-10-18-18) kojim je utvrdio da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9, infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja navedenog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Općine prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Križevci ili podredno Područnom uredu za katastar Koprivnica – Odjelu za katastar nekretnina Križevci, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.

Nadalje, Općina je 11. travnja 2019. dostavila Tablicu 1 u kojoj su tablici u stupcu "55" označene sa "DA" preostale nekretnine u odnosu na koje Općina ima pravo potraživati naknadu sa osnova naknade za pravo puta, a to sukladno odredbama Pravilnika. Isto tako, dostavlja se Odluka o nerazvrstanim cestama na području Općine Sveti Petar Orehovec (klasa: 340-01/13-01/04, urbroj: 2137/20-13-1 od 19.12.2013.), Popis nerazvrstanih cesta (objavljen u Službenom glasniku Koprivničko-križevačke županije 20/13), Potvrda Općine Sveti Petar Orehovec (klasa: 340-01/19-01/01, urbroj: 2137/20-19-1 od 11.04.2019.), očitovanje Hrvatskih cesta d.o.o. i očitovanje Županijske uprave za ceste Koprivničko-križevačke županije (klasa: 340-09/19-01/265, urbroj: 2141-06-376-06-265/2019 od 08.03.2019.) u svezi nekretnina koje su nerazvrstane ceste u smislu Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) te predložila donošenje dopunskog rješenja. Na navedeno HT se u ovom upravnom postupku nije očitovao niti je na bilo koji drugi način doveo u sumnju istinitost činjenica iz ovih javnih isprava.

Obzirom da niti jedna stranka postupka nije zatražila održavanje usmene rasprave, ista u postupku nije održana. HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. ZEK-a u odnosu na nekretnine koje su u njezinom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Općini kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 28. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz Izjave HT-a broj 150/2016 od 09.01.2016. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Općine. Navedeni dokument Općina nije osporila. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasniku nekretnina.

Općina je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazila volju da joj se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njezinom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta broj 5/2017 koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu

nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podatci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17; dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Općini je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura.

U odnosu na nerazvrstane ceste, Općina je u tijeku postupka dostavila Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Sveti Petar Orehovec (klasa: 340-01/13-01/04, urbroj: 2137/20-13-1 od 19.12.2013.), Popis nerazvrstanih cesta (objavljen u Službenom glasniku Koprivničko-križevačke županije 20/13), Potvrdu Općine Sveti Petar Orehovec (klasa: 340-01/19-01/01, urbroj:2137/20-19-1 od 11.04.2019.), očitovanje Hrvatskih cesta d.o.o. i očitovanje Županijske uprave za ceste Koprivničko-križevačke županije (klasa: 340-09/19-01/265, urbroj:2141-06-376-06-265/2019 od 08.03.2019.) u svezi nekretnina koje su nerazvrstane ceste u smislu ZC-a. Iz navedenih javnih isprava, koje HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnim ispravama, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u nizu presuda (UsII-8/17-5, UsII-179/18, UsII-232/18-5) da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. ZC-a prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama koje ovlaštene pravne osobe izdaju o činjenicama o kojima vode službenu evidenciju sukladno čl. 159. ZUP-a, što potvrđuje i stav VUS-a RH u presudi UsII-72/17-9. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

Nadalje, člankom 3. stavkom 3. ZC propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme, međutim navedenu odredbu nije moguće tumačiti na način da ista derogira članke 27. – 29. ZEK-a koji reguliraju prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Drugim riječima, i pravo puta i naknada za pravo puta osnovani su ZEK-om i proizlaze iz članaka 27.-29. ZEK-a i nisu suprotstavljeni odredbama ZC. Dodatno, kako iz odredbe članka 6. stavka 2. točke e) Pravilnika proizlazi da se naknada za pravo puta obračunava i za ceste, naknada za pravo puta

odnosi se i na ceste na kojima se nalazi EKI HT-a (Visoki upravni sud RH, UsII-166/18-6). Stoga je riješeno kao u točki I. izreke.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine podnesen je 31. ožujka 2016. te je HAKOM u ovom postupku zaključio da je zahtjev uredan i u skladu sa člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg teče obveza infrastrukturnog operatora plaćati naknadu za pravo puta, određen 31. ožujka 2016.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema javnim ispravama dostavljenim u spis predmeta, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom dopunskim rješenjem. Sukladno ovom dopunskom rješenju HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. i članka 29. ZEK-a i članka 100. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog dopunskog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog dopunskog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu dopunskog rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog dopunskog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom

2. Odvjetnik xx, 51000 Rijeka - poštom s povratnicom
3. U spis